

Dr. Öğr. Üyesi SİNAN SEÇKİN

İstanbul Medipol Üniversitesi Hukuk Fakültesi
İdare Hukuku Anabilim Dalı

**ÖZEL HASTANELERİN
RUHSATLANDIRILMASI VE
DENETLENMESİ**

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	V
İÇİNDEKİLER.....	VII
KISALTMALAR.....	XIII
GİRİŞ.....	1

BİRİNCİ BÖLÜM ÖZEL HASTANELERİN HUKUKİ ÇERÇEVESİ

1. ÖZEL HASTANE KAVRAMI.....	9
2. ÖZEL HASTANE TESİSLERİ VE PERSONELİ.....	14
2.1. Özel Hastane Tesisleri.....	17
2.1.1. Özel Hastane Binası ve Kompleksi.....	18
2.1.2. Özel Hastane Hizmet Üniteleri.....	19
2.2. Özel Hastane Personeli.....	20
2.2.1. Mesul Müdür ve Mesul Müdür Yardımcısı.....	21
2.2.1.1. Mesul Müdürlük Şartları.....	21
2.2.1.2. Mesul Müdürün Görev ve Yetkileri.....	21
2.2.1.3. Mesul Müdür Yardımcısı	25
2.2.1.4. Mesul Müdürün Görevinin Sona Ermesi.....	25
2.2.2. Özel Hastanenin Diğer Personeli	26

3. ÖZEL HASTANE FAALİYETLERİNİN HUKUKİ NİTELİĞİ... 34	
3.1. Kamu Hizmeti Niteliği.....39	
3.2. Eşitlik İlkesi43	
3.3. Süreklilik ve Düzenlilik İlkesi.....47	
3.4. Değişkenlik İlkesi..... 49	
3.4.1. Özel Hastane Tesis, Personel ve Hizmet Standartları Yönetmelikle mi Düzenlenmelidir?51	
3.4.2. Özel Hastane Tesis, Personel ve Hizmet Standartlarını Düzenleme Yetkisinin Sınırları53	
3.5. Bedelsizlik İlkesi58	

İKİNCİ BÖLÜM ÖZEL HASTANELERİN RUHSATLANDIRILMASI

1. TÜRK İDARE HUKUKUNDA RUHSAT KAVRAMI67	
1.1. Kamu Hizmetinin Görülüş Usulü Olarak Ruhsat67	
1.2. Kolluk Usulü Olarak Ruhsat73	
2. ÖZEL HASTANELERİN RUHSATLANDIRILMA SÜRECİ 74	
2.1. Hukuki Dayanak..... 75	
2.1.1. Genel Olarak..... 75	
2.1.2. Özel Hastane Ruhsatının Hukuki Dayanağı.....78	
2.2. Özel Hastaneleri Ruhsatlandırma Usulü81	
2.2.1. Planlama Aşaması..... 83	
2.2.1.1. Özel Hastanelerin Planlanması..... 83	
2.2.1.1.1. Planlamanın Kapsamı ve Konusu 88	
2.2.1.1.2. Planlamanın Hukuki Niteliği.....91	
2.2.1.1.3. Planlamanın Şekli 94	
2.2.1.1.4. Planlamanın Sonuçları 97	
2.2.1.1.4.1. Sağlık Bölge Planlaması98	
2.2.1.1.4.2. Özel Teşebbüs Özgürlüğünün Sınırlanması.....101	

2.2.1.2. Hak Sahibinin Belirlenmesi	107
2.2.2. Ruhsatlandırma Aşaması.....	114
2.2.2.1. Ön İzin	114
2.2.2.1.1. Başvuru ve Ön İzne Esas Belgeler.....	115
2.2.2.1.2. Ön İzin Süresi	119
2.2.2.1.3. Ön İzin Başvurusunun Sonuçlandırılması	123
2.2.2.2. Özel Hastane Ruhsatı	126
2.2.2.2.1. Başvuru ve Ruhsata Esas Belgeler	127
2.2.2.2.2. Başvurunun İncelenmesi	129
2.2.2.2.2.1. Özel Hastaneler Ruhsatlandırma Komisyonu.....	133
2.2.2.2.2.2. Özel Hastaneler Ruhsatlandırma Komisyonu İncelemesi.....	134
2.2.2.2.2.3. İtiraz Başvurusu	137
2.2.2.3. Faaliyet İzin Belgesi	139
2.2.2.3.1. Başvuru ve Faaliyet İznine Esas Belgeler.....	139
2.2.2.3.2. Faaliyet İzin Belgesinin Hukuki Niteliği ve Sonuçları.....	144
2.2.3. Ruhsat Karşılığı Bedel Alınması.....	148
3. ÖZEL HASTANELERİN TAŞINMASI, DEVRİ VE ÖZEL HASTANE STATÜSÜNDE BİRLEŞME	152
3.1. Özel Hastanelerin Taşınması.....	152
3.2. Özel Hastanelerin Devri.....	153
3.3. Özel Hastane Statüsünde Birleşme	155
4. ÖZEL HASTANE RUHSATININ SONA ERME HALLERİ	156
4.1. Hastane Sahibinin Kişiliğinin Sona Ermesi.....	156
4.2. Hastane Sahibinin İradesi.....	157
4.3. Ruhsatın İdare Tarafından İptali veya Geri Alınması	159

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

ÖZEL HASTANELERİN DENETLENMESİ

1. İDARENİN DENETİM VE GÖZETİM GÖREVİ.....	169
--	-----

2. ÖZEL HASTANELERİN DENETİM VE GÖZETİMİ	173
2.1. Özel Hastanelerin Denetim Usulü	175
2.1.1. Olağan Denetim.....	177
2.1.2. Olağandışı Denetim	177
2.1.3. Süre Sonu Denetimi	178
2.1.4. Öz Denetim	179
2.2. Özel Hastanelerin Yükümlülükleri ve İdari Yaptırımlar	179
2.2.1. Süre Verilmesi.....	181
2.2.2. Uyarı Cezası.....	183
2.2.2.1. Kayıt Tutma ve Bildirim Zorunluluğu	183
2.2.2.2. Bilgilendirme ve Tanıtım	190
2.2.3. İdari Para Cezası.....	204
2.2.3.1. Asgari Standartlar ve Hizmet Esasları	204
2.2.3.2. Ücret Tarifeleri ve Faturalandırma	206
2.2.3.3. Yönetmelikte Düzenlenen Yasak Fiiller.....	211
2.2.4. Faaliyet Durdurma Cezası.....	212
2.2.5. Ruhsatın İptali/Geri Alınması	216
2.3. Özel Hastanelere Uygulanan İdari Yaptırımların Hukuki Rejimi.....	220
2.3.1. İdari Ceza- İdari Tedbir Ayrımı.....	220
2.3.2. Özel Hastanelere Uygulanan İdari Yaptırımlara İlişkin Temel İlkeler	226
2.3.2.1. Kanunilik İlkesi.....	226
2.3.2.2. Savunma Hakkı	233
2.3.2.3. Cezaların Şahsiliği İlkesi.....	234
2.3.2.4. “Lehe Olan Kanunun” Uygulanması.....	237
2.3.2.5. Mükerrer Cezalandırma Yasağı	241
2.4. İdari Yaptırımların Denetimi	247
2.4.1. İdari Denetim.....	248
2.4.2. Yargısal Denetim.....	249

3. İDARENİN ÖZEL HASTANELERİ DENETİM VE GÖZETİM GÖREVİNDEN DOĞAN SORUMLULUĞU.....	252
3.1. İdarenin Kusur Sorumluluğuna İlişkin Genel Esaslar.....	256
3.2. İdarenin Denetim ve Gözetim Görevinden Doğan Sorumluluğuna İlişkin Şartlar	258
3.2.1. İdari Davranış	258
3.2.2. Zarar	265
3.2.3. Nedensellik Bağı	265
3.3. Zararın Tazmin Edilme Usulü	272
SONUÇ	275
KAYNAKÇA	283