

**Dr. Nurcan Önder**

**FARKLI REFAH REJİMİ UYGULAMALARINDA  
ASGARİ ÜCRETİN TESPİTİ VE  
TÜRKİYE İÇİN BİR ÖNERİ**

# İÇİNDEKİLER

TAKDİM .....	V
ÖNSÖZ .....	IX
TABLoların LİSTESİ .....	XV
ŞEKİLLERİN LİSTESİ .....	XVII
KISALTMALAR.....	XIX
1. GİRİŞ .....	1
2. ASGARİ ÜCRETİN TEORİK ESASLARI VE ULUSLARARASI DÜZENLEMELER .....	4
2.1. Ücret - Asgari Ücret İlişkisi .....	4
2.2. Asgari Ücret Tespiti Saikleri.....	6
2.3. Kavramsal Olarak Asgari Ücret .....	8
2.3.1. Asgari Ücret Tanımı .....	9
2.3.2. Asgari Ücrete İlişkin Literatür.....	12
2.4. Uluslararası Düzenlemelerde Asgari Ücret.....	15
2.4.1. ILO Sözleşmeleri ve Tavsiye Kararları.....	15
2.4.1.1. ILO 26 Sayılı Asgari Ücret Belirleme Yöntemi Sözleşmesi ve Tavsiye Kararı .....	17
2.4.1.2. ILO 99 Sayılı Asgari Ücret Tespit Mekanizması (Tarım) Sözleşmesi ve Tavsiye Kararı .....	19
2.4.1.3. ILO 131 Sayılı Asgari Ücret Tespit Sözleşmesi ve Tavsiye Kararı .....	20
2.4.2. Avrupa Sosyal Şartı.....	22
2.4.3. İnsan Hakları Evrensel Beyannamesi.....	23
2.4.4. Ekonomik, Sosyal ve Kültürel Haklara İlişkin Uluslararası Sözleşme .....	23
2.4.5. Uluslararası Düzenlemeler ve Türkiye.....	24

3. FARKLI REFAH REJİMİ UYGULAMALARINDA ASGARİ ÜCRET VE ASGARİ ÜCRET TESPİTİ.....	29
3.1.Refaf Rejimi uygulamalarında Asgari Ücret .....	29
3.1.1.Liberal Refaf Rejimi .....	32
3.1.1.1. Amerika Birleşik Devletleri .....	33
3.1.1.2. Kanada .....	35
3.1.1.3. Birleşik Krallık (İngiltere).....	36
3.1.2.Sosyal Demokrat Refaf Rejimi.....	37
3.1.2.1. Hollanda .....	38
3.1.2.2. Finlandiya.....	38
3.1.3.Muhafazakâr Refaf Rejimi .....	39
3.1.3.1. Almanya.....	40
3.1.3.2. Fransa .....	41
3.1.3.3. Belçika.....	42
3.1.4.Doğu Asya Refaf Rejimi.....	42
3.1.4.1. Japonya.....	44
3.1.4.2. Güney Kore.....	45
3.1.5.Güney Avrupa Refaf Rejimi.....	47
3.1.5.1. Yunanistan.....	48
3.1.5.2. Portekiz.....	49
3.1.5.3. Türkiye.....	50
3.1.6.Refaf Rejimlerinin Asgari Ücret Açısından Karşılaştırılması.....	52
3.2.Asgari Ücret Tespit Sistemleri .....	55
3.2.1.Asgari Ücretin Genel Kapsam Esasına Göre Belirlenmesi.....	56
3.2.2.Asgari Ücretin Özel Kapsam Esaslarına Göre Belirlenmesi..	57
3.2.2.1. Asgari ücretin bölgesel farklılıklara göre belirlenmesi.....	58
3.2.2.2. Asgari ücretin işkolu veya mesleksel farklılıklara göre belirlenmesi .....	59
3.2.3.Tespit Sistemlerinin Güncel Durumu .....	60

---

4. TÜRKİYE’DE ASGARİ ÜCRET .....	65
4.1. Tarihsel Gelişim.....	65
4.1.1. 1951-1967 Mahalli Komisyonlar Tarafından Tespit .....	67
4.1.2. 1967-1974 Bölgesel farklılık Esasına Göre Tespit.....	68
4.1.3. 1974-1988 Ulusal Düzeyde Tarım ve Sanayi İşçileri için Tespit .....	70
4.1.4. 1989’dan itibaren Ulusal Düzeyde Tüm Sektörler için Tek Asgari Ücret Tespiti .....	70
4.2. Güncel Mevzuat .....	72
4.2.1. Anayasa .....	72
4.2.2. İş Kanunu ve Asgari Ücret Yönetmeliği .....	73
4.2.3. Diğer Kanunlarda Asgari Ücret.....	76
4.3. Asgari Ücret Tespiti .....	91
4.3.1. Asgari Ücret Tespit Komisyonu.....	91
4.3.2. Çalışanın Geçim Şartları .....	98
4.3.3. Türk-İş Açlık – Yoksulluk Araştırması .....	102
4.4. Asgari Ücretin Ekonomik Boyutu .....	104
4.4.1. Asgari Ücretten Yapılan Kesintiler .....	104
4.4.2. Asgari Ücretli Sayısının Yüksekliği.....	106
4.4.3. Asgari Ücret Desteği .....	109
4.4.4. Asgari Ücretin Maliyet Yansımaları.....	110
4.5. Asgari Ücret Artış Oranlarının Değerlendirilmesi .....	111
4.5.1. Asgari Ücret Artış Oranları.....	112
4.5.2. Döviz ve Altın Bazında Net Asgari Ücret.....	117
4.5.3. Asgari Ücretin Enflasyon Karşısındaki Durumu.....	119
4.6. Türkiye’deki Asgari Ücretin Diğer Ülkelerle Karşılaştırılması.....	124
4.6.1. Döviz Bazında Karşılaştırma .....	124
4.6.2. Satın Alma Gücü Standartlarına Göre Karşılaştırma .....	130
4.6.3. Gayri Safi Yurt İçi Hasılaya Göre Karşılaştırma.....	132
5. ASGARİ ÜCRET TESPİTİNE İLİŞKİN ELEŞTİRİLER VE MODEL ÖNERİLERİ.....	134

5.1. Türkiye’de Bölgesel Asgari Ücret Tartışmaları .....	134
5.2. Mevcut Sisteme Eleştiriler.....	138
5.3. Asgari Ücret Tespitine İlişkin Model Önerisi.....	141
5.3.1. Güney Kore Modelinin Türkiye Açısından Uygulanabilir Özellikleri.....	142
5.3.2. Önerilen Tespit Sistemi.....	143
5.3.3. Önerilen Hesaplama Yöntemleri .....	147
5.3.4. Hesaplama Yöntemlerinin Değerlendirilmesi.....	153
6. SONUÇ .....	158
KAYNAKLAR .....	165