

**Engin FIRAT**

Hâkim/AYM Eski Raportör Yrd.

**ANAYASA MAHKEMESİNE  
BİREYSEL BAŞVURUDA  
İDARİ İNCELEME**

## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ.....	V
İÇİNDEKİLER.....	VII
KISALTMALAR.....	XIII
GİRİŞ .....	1

### BİRİNCİ BÖLÜM BİREYSEL BAŞVURUDA KABULEDİLEBİLİRLİK İNCELEMESİ

1. Genel Olarak.....	5
2. Filtraj Sistemi .....	7
3. Kabuledilebilirlik İncelemesi .....	9
3.1. Esasa İlişkin Olmayan Kabuledilebilirlik Kriterleri.....	11
3.1.1. Mahkemenin Yetkisine İlişkin .....	11
3.1.1.1. Zaman Bakımından Yetki ( <i>Ratione Temporis</i> ).....	11
3.1.1.2. Kişi Bakımından Yetki ( <i>Ratione Personae</i> ).....	17
3.1.1.3. Konu Bakımından Yetki ( <i>Ratione Materiae</i> ).....	26
3.1.1.4. Yer Bakımından Yetki ( <i>Ratione Loci</i> ).....	31
3.1.2. Usule İlişkin Kabuledilebilirlik Kriterleri.....	33
3.1.2.1. Başvuru Yollarının Tüketilmesi .....	33
3.1.2.2. Başvuru Süresine Riayet .....	43

3.2. Esasa İlişkin Kabuledilebilirlik Nedenleri .....	43
3.2.1. Genel Olarak.....	43
3.2.2. Açıkça Dayanaktan Yoksun Olmama .....	44
3.2.2.1. Şikâyetin Temellendirilmiş Olması.....	45
3.2.2.2. Kanun Yolu Şikâyeti Niteliğinde Olmama .....	49
3.2.2.3. Şikâyetin Karmaşık ve Zorlama Olmaması .....	51
3.2.2.4. Açık veya Görünür Bir İhlalin Bulunması.....	53
3.2.2.5. Anayasal Yönden Önemli Bir Zararın Bulunması.....	55
3.3. Başvurunun Reddi .....	58
3.3.1. Genel Olarak.....	58
3.3.2. Mükerrer Başvuru.....	58
3.3.3. Başvuru Hakkının Kötüye Kullanılması .....	60
3.4. Düşme Kararı .....	64
4. Kabuledilebilirlik Hiyerarşisi.....	67

**İKİNCİ BÖLÜM**  
**BİREYSEL BAŞVURUDA İDARÎ**  
**İNCELEME AŞAMASI VE İDARÎ RET**  
**KARARI**

1. Genel Olarak.....	69
2. Başvuru Yöntemi.....	71
2.1. Doğrudan Başvuru.....	71
2.2. İlk Derece Mahkemeleri Aracılığıyla Başvuru.....	73
2.3. Yurt Dışı Temsilcilikleri Aracılığıyla Başvuru .....	73
3. Başvurunun Kabul ve Kayıt İşlemleri .....	75
4. Başvurunun İdarî Yönden İncelenmesi.....	77
4.1. Şekil Eksiklikleri.....	77
4.1.1. Başvuru Formu.....	79
4.1.1.1. Şekil ve İçerik.....	79
4.1.1.1.1. Birinci Bölüm .....	80

---

4.1.1.1.2. İkinci Bölüm.....	81
4.1.1.1.3. Üçüncü Bölüm .....	83
4.1.1.1.4. Dördüncü Bölüm.....	84
4.1.1.1.5. Beşinci Bölüm .....	86
4.1.1.1.6. Altıncı Bölüm .....	88
4.1.1.1.7. Yedinci Bölüm .....	89
4.1.2. Başvuru Formuna Eklenecek Belgeler.....	89
4.1.2.1. Temsile Dair Yetki Belgesi .....	90
4.1.2.2. Bireysel Başvuru Harcı ve Adli Yardım Talebine İlişkin Belge .....	92
4.1.2.3. Kimliği Tespite Yarar Resmî Belge .....	93
4.1.2.4. Nihai Karar ya da İşlemi Öğrenme Tarihini Gösteren Belge .....	96
4.1.2.5. İhlal İddialarını Temellendirecek Belgeler .....	97
4.1.2.6. Uğranılan Zarar ve Buna İlişkin Belgeler.....	98
4.1.2.7. Kanun Yolu Başvuru Dilekçeleri.....	99
4.1.2.8. Mazereti İspatlayıcı Belgeler .....	100
4.1.3. Başvuru Formunun Hazırlanmasına İlişkin İlkeler.....	100
4.2. Başvuru Süresi.....	103
4.2.1. Genel Olarak.....	103
4.2.2. Başvuru Süresinin Başlangıç Anının Belirlenmesi.....	104
4.2.2.1. Nihai Kararın Gerekçesinin Öğrenildiği Tarih .....	104
4.2.2.2. Olağanüstü Kanun Yolları Üzerine Başvuru Süresi.....	108
4.2.2.2.1. Özen Yükümlülüğü ve Nihai Kararın Öğrenilmiş Sayılması.....	110
4.2.3. Başvuru Süresinin Başlangıç Anının Belirlenmesine Dair Özel Haller.....	111
4.2.3.1. Kesin Nitelikli Yargı Kararlarına Karşı Başvuru.....	111
4.2.3.2. Bir Hukuk Yolunun Etkili Olmadığının Düşünüldüğü Haller.....	112
4.2.3.3. Olağan Kanun Yollarının Tüketilmemesi Durumu.....	113
4.2.3.4. Tutukluluğa İlişkin Yapılan Başvurular .....	114

4.2.3.5. Nihai Kararın Vekil Yerine Asile Tebliğ Edildiği Durumlar.....	114
4.2.3.6. Etkili Soruşturma Yükümlülüğünün İhlal Edildiği İddiaları .....	115
4.2.3.7. Uzun Yargılama Şikâyetleri .....	115
4.2.3.8. Karar Düzeltme Kanun Yolu Yönünden .....	116
4.2.4. Adli Tatilin Süreye Etkisi .....	118
4.2.5. İdarî İznin Süreye Etkisi.....	119
5. İdarî Ret Kararı.....	120
5.1. Genel Olarak.....	120
5.2. Eksiklik Nedeniyle.....	121
5.3. Süre Aşımı Nedeniyle.....	125
6. Mazeret .....	126
7. Kısmî İdarî Ret Kararı.....	131
8. Bölümlerce İdarî Ret Kararı Verilmesi.....	133
9. İdarî Ret Kararına İtiraz .....	135
9.1. Genel Olarak .....	135
9.2. İtiraz İncelemesinin Kapsamı.....	136
9.2.1. İtirazın Süresinde Yapılıp Yapılmadığı.....	136
9.2.2. İdarî Ret Kararının Yerindeliliği.....	137
9.3. İtiraz Olarak Dinlenmeyecek Hâller.....	138
9.4. İtiraz İncelemesinde Adli Yardım Talebi.....	139
9.5. İtiraz İncelemesinde Güncel Uygulama.....	140

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### MAHKEMEYE ERİŞİM YÖNÜNDE İDARİ İNCELEME AŞAMASI

1. Katı Usul Kuralları: “Esas v. Usul” .....	143
2. Mahkemeye Erişim Hakkı.....	146
2.1. Genel Olarak.....	146

---

2.2. Kavram ve Kapsam .....	148
3. Mahkeme Hakkı Kapsamında Bireysel Başvuru Hakkı.....	153
4. Bireysel Başvuru Yoluna Erişimin Sınırlandırılması.....	156
4.1. Bireysel Başvurunun Yapılma Yöntemi Bakımından.....	159
4.2. Başvuru Süresi Bakımından .....	162
4.2.1. Genel Olarak Süre Koşulu.....	162
4.2.2. Otuz Gün .....	163
4.2.3. Süre Aşımı Tespiti Üzerine Verilecek Karar Sorunu.....	165
4.3. Eksiklik Değerlendirmesi Yönünden Sorunlu Hususlar .....	169
4.3.1. Başvuru Harcı ve Adli Yardım .....	170
4.3.2. Kimliği Tespite Yarar Belge Sorunu .....	172
4.4. Usulsüz Tebligat Sorunu .....	173
4.5. İdarî Ret Kararının Farklı Gerekçe ile Yerinde Bulunması .....	175
4.6. Mazeret Sorunu.....	176
<b>SONUÇ.....</b>	<b>179</b>
<b>KAYNAKÇA.....</b>	<b>185</b>
<b>EKLER .....</b>	<b>219</b>
<b>EK-1 İLGİLİ MEVZUAT .....</b>	<b>219</b>
<b>EK-2 AYM BİREYSEL BAŞVURU FORMU KILAVUZU .....</b>	<b>257</b>