

**Dr. Nida MALBELEĐİ**

Türk-Alman Üniversitesi  
İdare Hukuku Anabilim Dalı

**İDARENİN TARAF OLDUĞU  
SÖZLEŞMELERDE “SÖZLEŞMEDE  
DEĞİŞİKLİK”**

**(ve SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİĞİN  
ÖZEL BİR TÜRÜ OLARAK  
“UYARLAMA”)**

## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	VII
İÇİNDEKİLER.....	XI
KISALTMALAR.....	XVII

### GİRİŞ

I. KONUNUN ÖNEMİ VE AMACI.....	1
II. KONUNUN KAPSAMI VE SINIRLANDIRILMASI.....	4

### BİRİNCİ BÖLÜM “SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK” İLE İLGİLİ TEMEL MESELELER

I. SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK MÜESSESESİNİN ORTAYA ÇIKIŞI 9	
II. SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK VE UYARLAMA.....	13
III. “SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK” İLE BENZER MÜESSESELERİN KARŞILAŞTIRILMASI.....	16
A. Sözleşmenin Yorumu ve Tamamlanması.....	16
B. Sözleşmenin Yenilenmesi (Tecdit).....	19
C. Kanunun Verdiği İzin Doğrultusunda Rejim Değişikliği.....	20
D. Sözleşme Devri.....	26
E. Sözleşme Hükümü Gereği Güncelleme.....	28

IV. SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİĞE DAYANAK GÖSTERİLEN MÜESSESELER .....	29
A. Mücbir Sebep .....	30
B. Hata .....	36
C. Aşırı Yararlanma (Gabin) .....	38
D. İmkansızlık .....	39
E. Ekonomik İmkansızlık ve Aşırı İfa Güçlüğü .....	42
V. SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİĞE VE UYARLAMAYA İLİŞKİN TEORİLER .....	44
A. Clausula Rebus Sic Stantibus Teorisi .....	45
B. Alman Hukukunda İşlem Temelinin Çökmesi (Wegfall Der Geschäftsgrundlage) Teorisi .....	48
C. İngiliz Hukukunda Tasavvurun Boşa Çıkması (Frustration Of Contract) Teorisi .....	51
D. Fransız Hukukunda Öngörülmezlik (Imprévision) Teorisi .....	55
VI. SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK MÜESSESESİNİN, SÖZLEŞMEYE BAĞLILIK, İRADE ÖZERKLİĞİ VE SÖZLEŞMESEL DAYANIŞMA İLKELERİYLE İLİŞKİSİ .....	58
VII. İDARENİN TARAFI OLMADIĞI SÖZLEŞMELERE MÜDAHALESİ .....	63

## İKİNCİ BÖLÜM

### SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK

I. İDARENİN TARAF OLDUĞU SÖZLEŞMELERDE “SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK” .....	71
A. Anlaşarak (İradî) Değişiklik ve Önündeki Kamu Hukuku Engelleri .....	71
1. Sözleşmede Anlaşarak Değiştirilebilecek Unsurlar ve Değişikliğin Sınırı .....	71
a. Sözleşmenin Süresinde Değişikliğe İlişkin Sınırlar .....	72
b. Sözleşmenin İfa Yerinde Değişikliğe İlişkin Sınırlar .....	79

2. Anlaşarak (İradı) Değişikliğin Önündeki Kamu Hukuku Engelleri .....	80
a. İhale Hukuku İlkelerine Aykırı Değişikliklerin Yapılamaması .....	82
b. Rekabeti Bozucu Değişikliklerin Yapılamaması .....	90
3. Anlaşarak Değişikliğin Usulü.....	95
a. Sözleşmede Değişiklik Usulüne İlişkin Mevzuat Hükümlerinin Değerlendirilmesi .....	96
b. Sözleşmede Değişiklik Usulüne İlişkin Danıştay'dan veya Sözleşme Tarafı Olmayan Bir Makamdan Görüş/Onay Alınmasına İlişkin İçtihatların Değerlendirilmesi.....	106
(1) Mevzuat Düzenlemesi Gereği Görüş/Onay Alınmasına İlişkin İçtihatların Değerlendirilmesi ....	106
(2) Usulde Paralellik İlkesi Gereği Görüş/Onay Alınmasına İlişkin İçtihatların Değerlendirilmesi ....	110
B. Tek Taraflı Değişiklik ve Önündeki Özel Hukuk Engelleri .....	111
1. Sözleşmede Tek Taraflı Değiştirilebilecek Unsurlar ve Değişikliğin Sınırı.....	111
2. İdarenin Tek Taraflı Değişiklik Yetkisinin Dayanağı ve Bu Yetkinin İdareye Verilme Sebebi .....	130
3. Tek Taraflı Değişikliğin Önündeki Özel Hukuk Engelleri....	139
a. Temel İhale Mevzuatından Kaynaklı Engeller .....	148
b. Kamu-Özel İş birliği Modellerine İlişkin Mevzuattan Kaynaklı Engeller .....	150
II. OLAĞANÜSTÜ EKONOMİK DURUMLAR SEBEBİYLE SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILIP YAPILAMAYACAĞI MESELESİ .....	153
III. MEVZUAT DEĞİŞİKLİKLERİ SEBEBİYLE SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILIP YAPILAMAYACAĞI MESELESİ .....	169
IV. İŞ ARTIŞI SEBEBİYLE SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILIP YAPILAMAYACAĞI MESELESİ .....	174

V. 6098 SAYILI TÜRK BORÇLAR KANUNU'NUN GENEL İŞLEM KOŞULLARINA DAİR MADDE 20 FIKRA 4 HÜKMÜ İLE MADDE 24 HÜKMÜNÜN, İDARENİN SÖZLEŞMELERİNE UYGULANIP UYGULANMAYACAĞI MESELESİ .....	181
VI. SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİK VE DOĞURDUĞU SONUÇLARIN HUKUKİ GÜVENLİK VE İDARİ İSTİKRAR İLKESİ BAKIMINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	183

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

## SÖZLEŞMEDE DEĞİŞİKLİĞİN ÖZEL BİR TÜRÜ OLARAK “UYARLAMA”

I. İDARENİN SÖZLEŞMELERİNE GENEL BAKIŞ.....	193
A. Alman Hukukunda İdarenin Sözleşmelerine Genel Bakış.....	193
1. Genel Olarak.....	193
2. İdarenin Kamu Hukuku Sözleşmelerinin Genel Anlamda Tasnifi .....	198
a. Tarafların Arasındaki İlişkiye Göre Kamu Hukuku Sözleşmeleri .....	198
b. Hizmet İlişkisinin Türüne Göre Kamu Hukuku Sözleşmeleri .....	199
B. Türk Hukukunda İdarenin Sözleşmelerine Genel Bakış.....	210
II. UYARLAMANIN KOŞULLARI.....	217
A. Alman Hukuku Bakımından Uyarlamanın Koşulları.....	217
1. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmeleri Bakımından Uyarlama ve Koşulları .....	217
a. Ağır Surette Değişme Şartı.....	219
b. Öngörülmezlik ve Katlanılması Gereken Risk Şartı .....	221
2. İdarenin Kamu Hukuku Sözleşmeleri Bakımından Uyarlama ve Koşulları .....	222
B. Türk Hukuku Bakımından Uyarlamanın Koşulları.....	225

---

1. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmeleri Bakımından	
Uyarılma ve Koşulları .....	225
a. Öngörülmezlik ve “Olağanüstü” Bir Durum Şartı.....	228
b. Dengenin, Borçludan Kaynaklanmayan Sebeplerle Bozulması Şartı .....	232
c. Edimler Arası Dengenin Ağır Surette Bozulması Şartı...	233
d. Edimin İfa Edilmemiş Olması ya da İhtirazi Kayıtle İfa Edilmiş Olması Şartı .....	235
2. İdarenin Kamu Hukuku Sözleşmeleri Bakımından	
Uyarılma ve Koşulları .....	236
III. UYARLAMANNIN USULÜ .....	248
IV. UYARLAMA KAYITLARININ SÖZLEŞMEYE ETKİSİ .....	253
V. UYARLAMA ÖNCESİ “YENİDEN MÜZAKERE YÜKÜMLÜLÜĞÜ” VE UYARLAMA .....	255
VI. SALGIN HASTALIKLAR SEBEBİYLE UYARLAMA YAPILIP YAPILAMAYACAĞI MESELESİ.....	258
VII. UYARLAMANNIN MÜMKÜN OLMAMASI HALİNDE SÖZLEŞMENİN SONA ERDİRİLMESİ VE HUKUKİ GİDERİM YÖNTEMLERİ .....	267
A. Sözleşmenin Sona Erdirilmesinin Koşulları .....	267
1. Alman Hukuku Bakımından Sözleşmenin Sona Erdirilmesi ve Koşulları .....	268
a. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmelerinin Sona Erdirilmesi ve Koşulları.....	268
b. İdarenin Kamu Hukuku Sözleşmelerinin Sona Erdirilmesi ve Koşulları.....	270
2. Türk Hukuku Bakımından Sözleşmenin Sona Erdirilmesi ve Koşulları .....	272
a. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmelerinin Sona Erdirilmesi ve Koşulları.....	272
(1) Kamu İhale Sözleşmelerinin Sona Ermesi .....	274
(2) Devlet İhale Sözleşmelerinin Sona Ermesi .....	279

b. İdarenin Kamu Hukuku Sözleşmelerinin Sona Eldirilmesi ve Koşulları.....	284
B. Hukuki Giderim Yöntemleri.....	287
1. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmeleri Bakımından Giderim Yöntemleri .....	288
2. İdarenin Kamu Hukuku Sözleşmeleri Bakımından Giderim Yöntemleri.....	289
SONUÇ .....	293
KAYNAKÇA .....	299