

Emrah URAN

**TÜRKİYE'DEKİ BAĞIMSIZ  
İDARİ OTORİTELERİN  
İDARİ YAPTIRIM YETKİSİ**

**Xİİ  
LEVHA**

## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	VII
İÇİNDEKİLER.....	IX
KISALTMALAR.....	XIX
GİRİŞ.....	1

### Birinci Bölüm

## EKONOMİK KAMU DÜZENİ EKSENİNDE BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER

### Birinci Kısım

## EKONOMİ VE KAMU DÜZENİ

§ 1. GENEL OLARAK KAMU DÜZENİ KAVRAMI VE DEĞİŞİK BOYUTLARI.....	3
I. KAVRAM VE TANIM.....	3
II. KAMU DÜZENİNİN KAPSAMI.....	6
A. Güvenlik.....	7
B. Sağlık .....	7
C. Esenlik.....	8
D. Genel Ahlakın Korunması.....	8

E. Ekonomik İstikrar.....	9
§ 2. EKONOMİK YÖNÜYLE KAMU DÜZENİ VE DEVLETİN MÜDAHALESİ.....	11
I. KAVRAM.....	11
II. EKONOMİK YÖNÜYLE KAMU DÜZENİ.....	13
III. DEVLETİN EKONOMİYE MÜDAHALESİNİN NEDENLERİ VE BU YOLDA KULLANDIĞI ARAÇLAR....	17
A. Genel olarak.....	17
B. Devletin Ekonomiye Müdahalesine Yol Açan Salt Ekonomik Nitelikli Sebepler .....	24
1. Azalan Maliyetli Üretim Dallarının ya da Tekellerin Yol Açtığı Sakıncaların Giderilmesi: .....	24
2. Erdemli-Erdemsiz Mallar Sorununun Hafifletilmesi .....	25
3. İktisadi Dalgalanmaların Giderilmesi .....	26
4. İktisadi Büyüme ve Kalkınmanın Sağlanması.....	26
5. Dış Ticaret Dengesinin Sağlanması .....	26
6. Gelir dağılımının değiştirilmesi .....	26
C. Devletin Ekonomiye Müdahalesine Yol Açan Ekonomi-Dışı Sebepler.....	27
D. Devletin Ekonomiye Müdahale Yönünde Kullandığı Araçlar.....	28
1. İktisadi Araçlar .....	28
a. Dolaysız Düzenlemeler .....	28
b. Maliye Politikası Araçları.....	29
c. Para Politikası Araçları .....	30
d. İktisadi Alanda Çalışan Kamu Teşebbüslerinin Faaliyetleri.....	30
2. İktisat Dışı Araçlar .....	31
a. Planlama .....	31
b. Özendirme ve Destekleme (=Teşvik).....	33

IV. EKONOMİK KOLLUK VE ÖZEL GİRİŞİM ÖZGÜRLÜĞÜ .....	35
--	----

## İkinci Kısım

### BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER OLGUSU

I. Genel Olarak .....	43
II. Ortaya Çıkış Nedenleri .....	49
III. Faaliyet Alanları .....	53
A. Yönetim ile Yönetilenler Arasındaki Uyuşmazlıkların Giderilmesi İşlevi .....	54
B. Pazar Ekonomisinin Düzenlenmesine İlişkin İşlevi.....	54
C. Özgürlüklerin (Özellikle Bilgi Alma Hakkı ve İletişim Özgürlüğünün) Korunması.....	56
IV. Ortak Özellikleri.....	58
A. Bağımsızlık: .....	58
B. Özerklik:.....	60
C. İdari Otorite: .....	61
V. Regülasyon Kavramının İfade Ettikleri .....	63

## İkinci Bölüm

### İDARİ YAPTIRIM TEORİSİ

§ 1. GENEL OLARAK YAPTIRIM ve İDARİ YAPTIRIM .....	67
I. YAPTIRIM .....	67
II. İDARİ YAPTIRIM .....	69
A. Genel Olarak.....	69
B. İdari Yaptırım Kavramı.....	70
1. İdari Yaptırımların Kaynağı ve Amaçları .....	73
2. İdari Yaptırımların Özellikleri.....	74
C. İdari Yaptırım Kavramı ve İdari Ceza Hukuku İlişkisi.....	75

D. İdari Yaptırımların İdari İşlem Teorisi İçerisindeki Yeri .....	79
III. İDARİ CEZA HUKUKU - CEZA HUKUKU AYRIMI .....	82
A. Genel Olarak.....	82
B. Karşılaştırılmaları.....	83
a. Amaç ve Uygulama Açısından .....	83
b. Doğurdıkları Sonuçlar Açısından .....	86
c. Kanunilik İlkesi Açısından .....	88
d. Kusurluluk Unsuru Açısından .....	94
e. Ne bis İn İdem Kuralı Açısından .....	95
IV. İDARİ CEZA HUKUKUNDA TAKDİR YETKİSİ.....	98
A. Genel Olarak.....	98
B. İdari İşlemin Unsurları Bakımından Sınırları.....	99
C. Takdir Yetkisinin Yargısal Denetiminde Kullanılan Ölçütler .....	105
1. Anayasal İlke ve Kurallara Aykırılık .....	106
2. Özel Kurallara Aykırılık .....	108
3. Genel Hukuk İlkelerine Aykırılık.....	108
4. Kamu Yararı ve Hizmetin Gereklerine Aykırılık .....	109
5. Açık Hata .....	110
V. İDARİ CEZA HUKUKUNDA ÖLÇÜLÜLÜK İLKESİ.....	111
A. Elverişlilik İlkesi .....	112
B. Gereklilik İlkesi .....	113
C. Orantılılık İlkesi .....	114
VI. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER BAKIMINDAN İDARİ CEZA HUKUKU.....	121
A. Genel Olarak.....	121
B. Düzenleme Yetkileri .....	121
1. Genel Olarak İdarenin Düzenleme Yetkisi .....	121
2. Bağımsız İdari Otoritelerin Düzenleme Yetkisi.....	125
C. İdari Yaptırım Yetkilerinin Kaynağı ve Amacı .....	131

VII.KABAHAHLER KANUNU İLE BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELERİN İDARİ YAPTIRIMLARI ARASINDAKİ İLİŞKİ .....	142
A. Genel Olarak.....	142
B. Kabahatler Kanunu'nun Bağımsız İdari Otoritelerin İdari Yaptırımlarına Etkisi .....	144

### Üçüncü Bölüm

## İDARİ YAPTIRIM TÜRLERİ BAĞLAMINDA BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELERİN İDARİ YAPTIRIM YETKİLERİ

I. İDARİ YAPTIRIM TÜRLERİ .....	153
A. Genel Olarak.....	153
B. İdari Mali Yaptırımlar .....	154
C. Bireysel İdari Yaptırımlar .....	157
II. İDARİ YAPTIRIMLARIN GÖRÜNÜM BİÇİMLERİ.....	158
A. Genel Olarak .....	158
B. İdare ile Kurulan Hukuki İlişkinin Uzantısı Olarak Ortaya Çıkan Yaptırımlar .....	160
1. Genel Olarak.....	160
2. İzin, Ruhsat ve Lisans Kavramları ve İptal Yaptırımının İdare Hukuku Açısından Değerlendirilmesi.....	164
a. Bir kavramsal sorun incelemesi; İzin, Ruhsat ve Lisans .....	164
b. İptal Yaptırımının Değerlendirilmesi .....	171
3. Kurulan Hukuki İlişkinin Uzantısı Yaptırımlar .....	173
a. Lisans İptali, (EPDK).....	173
aa. Genel Olarak.....	173
bb. Lisans Rejimleri .....	175

aaa. Elektrik Piyasası Kanununca Öngörülen Lisans Rejimi.....	175
bbb. Doğalgaz Piyasası Kanununca Öngörülen Lisans Rejimi.....	178
ccc. Petrol Piyasası Kanununca Öngörülen Lisans Rejimi .....	181
ddd. LPG (Sıvılaştırılmış Petrol Gazları) Piyasası Kanununca Öngörülen Lisans Rejimi.....	181
cc. Lisans İptali Halleri .....	183
aaa. Elektrik Piyasası .....	183
bbb. Doğalgaz Piyasası.....	186
ccc. Petrol Piyasası .....	188
ddd. LPG (Sıvılaştırılmış Petrol Gazları) Piyasası .....	189
b. İhalenin İptali (KİK).....	190
aa. Genel Olarak.....	190
bb. Kamu İhale Kurumunca İhalenin İptali .....	193
c. İzin veya Yetki Belgesinin Askıya Alınması veya İptali (TAPDK) .....	203
aa. Genel Olarak.....	203
bb. Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasasındaki İzin ve Yetki Belgesi Rejimi .....	205
cc. Tesis Kurma, Üretim, Proje Tadilat İzinlerinin Askıya Alınması ve İptali .....	212
dd. Uygunluk, Dağıtım ve Satış Belgelerinin Askıya Alınması ve İptali .....	215
d. Şeker Kotası İptali (ŞK) .....	218
aa. Genel Olarak.....	218
bb. Şeker Kanunu Çerçevesinde Kota Kavramı.....	220
cc. Kota İptali Halleri .....	223
e. Banka Kuruluş ve Faaliyet İzninin İptali (BDDK) .....	225
aa. Genel Olarak .....	225
bb. 5411 Sayılı Bankacılık Kanunundaki Kuruluş ve Faaliyet İzni Rejimi.....	228
cc. İzin İptali Halleri.....	240

---

f. Muafiyet ve Menfi Tespitin Geri Alınması (RK).....	248
aa. Genel Olarak.....	248
bb. 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkındaki Kanuna Göre Muafiyet Rejimi.....	248
aaa. Malların Üretim veya Dağıtımını ile Hizmetlerin Sunulmasında Yeni Gelişme ve İyileşmelerin ya da Ekonomik veya Teknik Gelişmenin Sağlanması .....	251
bbb. Tüketicinin Yarar Sağlaması .....	254
ccc. İlgili Piyasanın Önemli Bir Bölümünde Rekabetin Ortadan Kalkmaması .....	256
ddd. Rekabetin (a) ve (b) Bentlerindeki Amaçların Elde Edilmesi İçin Zorunlu Olandan Fazla Sınırlanmaması .....	258
cc. Muafiyetin Geri Alınması .....	267
g. Yetkilendirmenin İptali (BTK).....	274
aa. Genel Olarak.....	274
bb. 5809 Sayılı Elektronik Haberleşme Kanunundaki Yetkilendirme Rejimi .....	275
cc. 5809 Sayılı Kanuna Göre Yetkilendirmenin İptali .....	278
h. Yayın İzninin ve Yayın İletim Yetkisinin İptali (RTÜK).....	282
aa. Genel Olarak.....	282
bb. 6112 Sayılı Kanunun Öngördüğü İzin Rejimi ..	285
aaa. Yayın Lisansı.....	285
bbb. Yayın İletim Yetkisi .....	290
cc. Yayın Lisansı ve Yayın İletim Yetkisinin İptal Edildiği Haller.....	292
i. Aracı Kurumların Kuruluş ve Faaliyet İzinlerinin İptali (SPK).....	302
aa. Genel Olarak.....	302
bb. Aracı Kurumların Kuruluş ve Faaliyet Şartları	307
aaa. Kuruluş Şartları .....	307



aaaa. Anonim Ortaklık Şeklinde Kurulma.....	307
bbbb. Hisse Senetlerinin Tamamının Nama Yazılı Olması.....	308
cccc. Hisse Senetlerinin Nakit Karşılığı Çıkarılması.....	309
dddd. Sermayelerin Kurulca Belirlenen Miktardan Az Olmaması.....	309
eeee. Esas Sözleşmenin Sermaye Piyasası Kanununa Uygun Olması .....	310
ffff. Kurucularda Aranılan Özel Şartlar....	310
bbb. Faaliyet Şartları .....	314
cc. Faaliyet ve Yetki Belgesinin İptali .....	316
C. İdari Para Cezaları .....	318
1. Genel Olarak .....	318
2. Bir İdari Mali Yaptırım Çeşidi Olarak İdari Para Cezası .....	318
3. Genel Olarak Türkiye'deki Bağımsız İdari Otoritelerin İdari Para Cezası Uygulamaları .....	320
a. Enerji Hukukunda İdari Para Cezası Yaptırımı: ....	322
aa. Elektrik Piyasası ve Doğalgaz Piyasası .....	322
bb. Petrol Piyasası .....	326
aaa. 19. Maddenin 1. Fıkrasının (a) Bendinde Düzenlenen İhlaller .....	327
bbb. 19. Maddenin 1. Fıkrasının (b) Bendinde Düzenlenen İhlaller .....	328
cc. LPG Piyasası.....	332
aaa. 16. Maddenin 1. Fıkrasının (a) Bendinde Düzenlenen İhlaller .....	332
bbb. 16. Maddenin 1. Fıkrasının (b) Bendinde Düzenlenen İhlaller .....	334
ccc. 16. Maddenin 1. Fıkrasının (c) Bendinde Düzenlenen İhlaller .....	335
b. Şeker Hukukunda İdari Para Cezası Yaptırımı .....	336

---

c. Bankacılık Hukukunda İdari Para Cezası Yaptırımı .....	337
d. Rekabet Hukukunda İdari Para Cezası Yaptırımı .....	339
e. Telekomünikasyon Hukukunda İdari Para Cezası Yaptırımı .....	350
f. Radyo ve Televizyon Hukukunda İdari Para Cezası Yaptırımı .....	352
g. Sermaye Piyasası Hukukunda İdari Para Cezası Yaptırımı .....	357
D. Kendine Özgü (Sui Generis) İdari Yaptırımlar.....	359
1. Genel Olarak.....	359
2. Nispi İdari Para Cezası (RK).....	359
3. Bankanın Fona (Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu) Devri (BDDK).....	366
4. Yayının Geçici Olarak Durdurulması (Ekran Karartma) (RTÜK).....	378
5. Gerekli Her Türlü Tedbiri Alma Yetkisi (SPK) .....	381
§ – SONUÇ.....	385
KAYNAKÇA .....	387

